

OPETUSMINISTERIÖ

Undervisningsministeriet

Vastauksia eräisiin kysymyksiin

Rakennerahastopäivät, 4.9.2008

Kaj von Herten



Euroopan unioni
rakennerahastot

Vipuvoimaa
EU:lta
2007-2013



Koskeeko tuloa tuottavia hankkeita koskeva sääntely myös de minimis –ehdolla rahoitettuja hankkeita?

- Kysymyksen taustalla lienee kohta TEM:n tukikelpoisuusohjeessa (s.9), jonka mukaan "Tuloa tuottavia hankkeita koskeva yleisasetuksen 55 artiklan sääntely ei koske hankkeita, joihin sovelletaan EY:n perustamissopimuksen 87 artiklassa tarkoitettuja valtiontukea koskevia sääntöjä.
- Juridinen vastaus komission asetuksen (EY) N:o 1998/2006 2 artiklan 1 kohdasta (ns. de minimis –asetus)
- De minimis –tuki on poikkeus päänsäännöstä, jonka nojalla tämän tyyppinen tuki muuten olisi 87 artiklan mukainen kielletty valtiontuki.
- Kun poikkeusta sovelletaan, tuki ei muodostu 87 artiklassa tarkoitetuksi valtiontueksi.
- Koska de minimis –hankkeeseen siis ei sovelleta perustamissopimuksen 87 artiklaa, niin tuloa tuottavia hankkeita koskevaa sääntelyä siihen kyllä voidaan soveltaa.



Kiinteistön vuokraukseen sidoksissa olevat palvelut

- Lain julkisista hankinnoista 8 §:n mukaan lakia ei sovelleta maan, olemassa olevien rakennusten tai muun kiinteän omaisuuden hankintaan tai vuokraukseen.
- Kysyjän mukaan vuokrasopimukseen sisältyy usein myös tilojen lisäksi kiinteistö-, siivous-, aula- ja atk-palveluita, jotka vuokranantaja toimittaa ja joita siis ei ole kilpailutettu.
- Näiden tukikelpoisuuden arviointi on tehtävä tapauskohtaisesti.
- Ainakin palveluiden pitäisi olla arvoltaan vähäisiä suhteessa ko. kiinteistön vuokraan ja luonteeltaan tavanomaisia, että kyseessä voidaan katsoa olevan puhdas vuokrasuhde.
- Merkitystä on siltäkin, kuinka luontevasti palvelun voisi hankkia erillisenä. Mikä esimerkiksi estäisi, etteikö siivouspalvelua voisi tilata suoraan joltakin siivousalan yritykseltä.
- Jos palvelusta on erillinen sopimus ja siitä maksetaan vuokrasta erillinen korvaus, tuntuisi luonteeltaan pitää sitä myös vuokrasopimuksesta erillisenä palveluhankintana, joka pitäisi kilpailuttaa.
- Lain julkisista hankinnoista 20 §:ssä kielletty hankintojen yhdistäminen keinotekoisesti lain säädösten kiertämiseksi.



Tulojen määritelmä ?

- Kuinka tukikelpoisuusasetuksen 10 §:ssä tarkoitetut tulot tulisi laskea toisaalta hankkeen tuloja ennakolta arvioitaessa ja toisaalta laskettaessa palautettavaa tukea myöhemmin hankkeen saatua tuloja, joita ei ennalta pystytty arvioimaan?
- TEM:llä on tarkoitus antaa tulojen laskemisesta myöhemmin ohje.
- Ohjeen antamista viivästyttää se, että jäsenmaat ja komissio neuvottelevat parhaillaan eräistä mahdollisista muutoksista tuloja tuottavia hankkeita koskevaan yleisasetuksen 55 artiklaan
- Esillä on esimerkiksi ajatukset, että ESR ja alle 200 000 euron EAKR-hankkeet voitaisiin sulkea artiklan soveltamisalan ulkopuolelle.
- Ohjeistusta saadaan, kunhan säädösmuutosesitykset on ensin käsitelty.



Miten pysyvyys määritellään?

- Tästäkin on luvassa tarkempaa ohjeistusta myöhemmin.
- TEM on pyytänyt komission oikeudellisilta palveluilta yleisasetuksen 57 artiklasta selventävää tulkintaa, jonka toivotaan helpottavan tilannetta
- Tällä hetkellä kannattaa noudattaa suunnilleen edellisen kauden käytännön mukaista linjaa.
- Oikeusperustana yleisasetuksen 57 artikla ja valtionavustuslain 22 §:n takaisinperintäsäännöt
- Kannattaa muistaa myös tukikelpoisuusohjeen sinänsä kuvaavat esimerkit
- Siis, jos hankkeen sisältönä on ollut esim. tutkimus ja sen tulokset esittelevä julkaisu, ei pysyvyys voi muodostua myöhemmin ongelmaksi.
- Jos hankkeessa on kehitetty tuensaajan käyttöön tarkoitettu uusi toimintamalli, tulisi tuensaajan toiminnan jatkua 5 v hankkeen päättymisestä



Kunnan rahoitus kunnan hankkeessa kokonaan erikseen raportoitavaa?

- Kysymys: Jos tuensaaja on kunta, voiko tältä tuleva rahoitus, joka muodostaa hankkeen koko kuntarahoituksen, olla kokonaisuudessaan erikseen raportoitavaa?
- Vastaus: Kunnan rahoitusosuus voi olla kokonaan erikseen raportoitavaa rahoitusta.
- Hallintoviranomaisen ohjeen Kunta-, muu julkinen ja yksityinen rahoitus (8.7.2008) mukaan välittävä toimielin voi harkintansa mukaan tapauskohtaisesti hyväksyä myös koko kuntarahoituksen erikseen raportoitavana kustannuksena eli ns. luontais suorituksena.
- Edellytyksenä on, että luontais suoritukset ovat perusteltuja hankkeen sisällön ja tavoitteiden kannalta.

