

**Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätöslauselma nuorten osallistumista ja heille tiedottamista koskevien yhteisten tavoitteiden täytäntöönpanosta nuorten aktiivisen unionin kansalaisuuden edistämiseksi**

(2006/C 297/02)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO JA NEUVOSTOSSA KOKOONTUNEET JÄSENVALTIOIDEN EDUSTAJAT

ottavat huomioon seuraavaa:

- (1) Neuvosto vahvisti 27. kesäkuuta 2002 annetussa päätöslauselmassaan <sup>(1)</sup> avoimen koordinoitimenetelmän uutena nuorisolan eurooppalaisena yhteistyömuotona ja hyväksyi neljä aihekohtaista painopistettä, jotka esittää komission marraskuussa 2001 julkaisemassa valkoisessa kirjassa "Euroopan unionin nuorisopolitiikan uudet tuulet" ja jotka ovat nuorten osallistuminen, tiedotus ja vapaaehtoistoiminta sekä nuorten parempi ymmärtäminen ja tuntemus.
- (2) Neuvosto vahvisti 25. marraskuuta 2003 annetussa päätöslauselmassaan <sup>(2)</sup> avoimen koordinoitimenetelmän puitteissa yhteiset tavoitteet nuorten osallistumiselle ja heitä koskevalle tiedottamiselle ja sopi tavoitteiden täytäntöönpanoa koskevasta raportoinnista vuoden 2005 loppuun mennessä.
- (3) Maaliskuussa 2005 pidetty Eurooppa-neuvosto <sup>(3)</sup> hyväksyi eurooppalaisen nuorisosopimuksen yhtenä Lissabonin strategian tavoitteita edistävänä välineenä.
- (4) Neuvosto sopi nuoria koskevalle tiedottamiselle asetettujen yhteisten tavoitteiden täytäntöönpanosta 24. toukokuuta 2005 annetussa päätöslauselmassaan <sup>(4)</sup>, että keskitytään nuorille suunnattujen tietojärjestelmien verkottamisen lisäämiseen ja nuoria koskevaan tiedottamiseen osallistuvien jatkokoulutukseen.
- (5) Neuvosto sopi nuorten osallistumisen lisäämisestä edustuksellisen demokratian järjestelmässä 24. toukokuuta 2005 annetussa päätöslauselmassaan <sup>(5)</sup>, että se arvioi vuonna 2006 edistymistä tässä tavoitteessa osallistumista koskevasta painopisteestä tehtyjen kansallisten selvitysten pohjalta.
- (6) Neuvosto sopi yhteenvedosta nuorisolan eurooppalaisissa yhteistyöpuiteissa toteutetuista toimista 24. toukokuuta 2005 annetussa päätöslauselmassaan <sup>(6)</sup>, että kehitetään edelleen avoimen koordinoitimenetelmän täytäntöönpanomenettelyjä.
- (7) Neuvosto pyysi Euroopan nuorten huomioon ottamisesta 15. marraskuuta 2005 <sup>(7)</sup> annetussa päätöslauselmassaan komissiota kehittämään jäsenneiltyä vuoropuhelua sekä kehotti komissiota ja jäsenvaltioita arvioimaan eurooppalaisen nuorisolan yhteistyöpuitteet vuonna 2008.
- (8) Komissio ehdotti 20. heinäkuuta 2005 annetussa tiedonannossaan <sup>(8)</sup>, että osallistumista ja tiedottamista koskevien yhteisten tavoitteiden merkityksellisyys ja paikkansapitävyys vahvistetaan ja että omaksuttuja toimintalinjoja mukautetaan ja parannetaan. Komissio ehdotti myös konkreettisia toimia nuorten kanssa käytävän vuoropuhelun jäsentelemiseksi ja avoimen koordinoitimenetelmän hallinnoinnin parantamiseksi.

panevat merkille, että

1. Eurooppalaisessa nuorisotiedotuksen peruskirjassaan Euroopan nuorisotiedotus ja -neuvontajärjestö määrittelee vähimmäisvaatimuksia ja laatutoimenpiteitä koskevia suuntaviivoja, jotka voivat toimia nuorisopolitiikan osana olevaa nuorisotiedotustyötä koskevan kokonaisvaltaisen, johdonmukaisen ja koordinoitun lähestymistavan osatekijöinä.
2. Tarkistetussa eurooppalaisessa peruskirjassaan nuorten osallistumisesta kunnallis- ja aluehallintoon Euroopan neuvosto korosti olevan tärkeää luoda olosuhteet nuorten ja paikallisten ja alueellisten viranomaisten väliselle aidolle vuoropuhelulle ja kumppanuudelle sekä mahdollistaa nuorten ja heidän edustajansa täysipainoinen osallistuminen heitä koskevan politiikan laatimiseen.

KOROSTAVAT, että

1. nuorten osuuden vähentymisestä Euroopan väestössä johtuvat sosioekonomiset ja kulttuuriset haasteet olisi otettava huomioon nuorisola ja sukupolvikysymyksiä koskevissa yhteisön politiikoissa,
2. laaja-alaiset nuorisopolitiikat ovat erittäin tärkeitä Lissabonin strategian tavoitteiden täytäntöönpanolle kasvua, työllisyyttä ja kansalaisuutta koskevien politiikkojen osalta,
3. yhteiset nuorten osallistumista ja heille tiedottamista koskevat painopistealat ovat antaneet virikkeitä kansallisille nuorisopolitiikoille, ja ne ovat edelleenkin olennaisia erityisesti muita heikommassa asemassa olevien nuorten aktiivisen kansalaisuuden kehittämisessä,

<sup>(1)</sup> EUVL C 168, 13.7.2002, s. 2.

<sup>(2)</sup> EUVL C 295, 5.12.2003, s. 6.

<sup>(3)</sup> 7619/1/05. Päätelmien 37. kohta.

<sup>(4)</sup> EUVL C 141, 10.6.2005, s. 5.

<sup>(5)</sup> EUVL C 141, 10.6.2005, s. 3.

<sup>(6)</sup> EUVL C 141, 10.6.2005, s. 1.

<sup>(7)</sup> EUVL C 292, 24.11.2005, s. 5.

<sup>(8)</sup> 11957/06.

4. nuorisjärjestöt ovat avainasemassa helpotettaessa ja edistettäessä nuorten osallistumista ja autettaessa nuoria toteuttamaan kaikki kehitysmahdollisuutensa,
5. nuorisopolitiikkojen kehittämisessä on olennaista saada nuoret, nuorisotyössä ja nuorisjärjestöissä toimivat sekä nuorisotutkijat toimivaltansa puitteissa mukaan nuoriin liittyviä kysymyksiä koskeviin päätöksiä valmisteleviin keskusteluihin,
6. aktiivisen kansalaisuuden käsite olisi laajennettava sisältämään, paitsi sosiaaliset ja poliittiset ulottuvuudet, myös kulttuuriset, taloudelliset ja kehittyvät teknologiset näkökohdat,
7. aktiivisen kansalaisuuden erilaisia muotoja olisi pidettävä mahdollisuutena demokratian kehittämiseksi ja uusien aiheiden ottamiseksi politiikan toimintasuunnitelmaan,
8. nuorisoalan avointa koordinointimenetelmää olisi käytettävä tehokkaammin keinona parantaa yhteisten tavoitteiden täytäntöönpanoa kansallisten nuorisopolitiikan ohjelmien ja strategioiden kehittämisen yhteydessä,

SOPIVAT, että

1. vahvistetaan vuonna 2003 hyväksytyjen nuorten osallistumista ja heille tiedottamista koskevien yhteisten tavoitteiden merkityksellisyys ja paikkansapitävyys,
2. nuorten osallistumista ja heille tiedottamista koskeviin yhteisiin tavoitteisiin liittyviä hyväksytyjä toimintalinjoja mukautetaan ja parannetaan liitteessä kuvatulla tavalla,
3. nuorten, nuorisotyössä ja nuorisjärjestöissä toimivien sekä nuorisotutkijoiden keskustelu- ja vuoropuhelufoorumit olisi jäseneltävä paremmin ja niitä olisi kehitettävä edelleen paikalliselta tasolta aina Euroopan tasolle,
4. nuorten mielipiteet ja huolenaiheet olisi otettava huomioon sekä ”ylhäältä alas” että ”alhaalta ylös” toteutettavin vuoropuheluin, jotta varmistetaan nuorten elämän niiden näkökohtien huomioon ottaminen, joita he itse pitävät tärkeinä,
5. jäsennelly vuoropuhelu ja sen tulokset olisi otettava asianmukaisesti huomioon poliittisessa päätöksenteossa asianmukaisilla tasoilla,
6. olisi perustettava nuorten edustajien, neuvoston nykyisen ja tulevien puheenjohtajavaltioiden, Euroopan parlamentin ja komission välinen epävirallinen foorumi, joka kokoontuisi säännöllisesti yhtenäisyyden ja jatkuvuuden varmistamiseksi nuorisoalan toimintasuunnitelmien välillä,

7. jotta vahvistettaisiin nuorten tunnetta Euroopan kansalaisuudesta, olisi hyödynnettävä muitakin aloitteita kuten komission K-suunnitelmaa (kansanvalta, kuunteleminen ja keskustelu) (1),
8. tämän jäsennellyn vuoropuhelun puitteissa vuoteen 2009 saakka käsiteltävät painopisteteaiheet ovat sosiaalinen osallisuus ja monimuotoisuus vuonna 2007, kulttuurien välinen vuoropuhelu vuonna 2008 ja nuorisoalan yhteistyön jatkamisen näkymät vuonna 2009. Näistä kysymyksistä olisi keskusteltava samanaikaisesti kuin nuorisoalan avoimen koordinointimenetelmän ja eurooppalaisen nuorisosopimuksen puitteissa käsiteltävistä ensisijaisista aihealueista sekä nuorisoasioiden alalla sovitusta laaja-alaisista prioriteeteista, kuten syrjimättömyydestä ja terveydestä. Puheenjohtajavaltiot määrittelevät tarkemmin nämä aihealueet omien esityslistojensa mukaisesti.

#### KEHOTTAVAT JÄSENVALTIOITA

1. valitsemaan maaliskuun 2007 loppuun mennessä ne osallistumista ja tiedottamista koskevat toimintalinjat, joihin ne haluavat keskittyä, ja määrittelemään niitä koskevat konkreettiset toimenpiteet ja/tai toimintasuunnitelmat,
2. luomaan valmistelu- ja seurantajärjestelyt, jotta varmistetaan yhteisten tavoitteiden tehokas täytäntöönpano yhteistyössä asiaankuuluvien tahojen, muun muassa nuorten, nuorisjärjestöjen, nuorisotutkijoiden sekä paikallisten ja alueellisten viranomaisten kanssa,
3. edistämään osallistumista ja tiedottamista koskevia yhteisiä tavoitteita kansallisella tasolla alueellisten ja paikallisten viranomaisten, nuorisjärjestöjen ja nuorten keskuudessa sekä tekemään tiivistä yhteistyötä alueellisten ja paikallisten viranomaisten kanssa, jotta varmistetaan näiden tavoitteiden mahdollisimman kattava täytäntöönpano,
4. raportoidessaan nuorten parempaa ymmärtämistä ja tunteista koskevista yhteisistä tavoitteista vuoden 2008 lopulla selvittämään, miten nuorten osallistumista ja heille tiedottamista koskevien yhteisten tavoitteiden tunnustetut toimintalinjat on pantu täytäntöön,

#### PANEVAT MERKILLE KOMISSION AIKOMUKSEN

1. järjestää nuorisoa koskeva Eurobarometri-selvitys,
2. hyödyntää eurooppalaisia nuorisotiedotuksen verkostoja (2) jäsennellyssä vuoropuhelussa,
3. kehittää Euroopan nuorisoportaalial edelleen,

(1) Asiak. 14775/05 ja 9393/06.

(2) Kuten ERYICA, EURODESK ja EYCA.

4. järjestää yhdessä osallistuvien maiden asianmukaisten kumppaneiden kanssa säännöllisesti Euroopan nuoriso-  
viikko, johon osallistuu myös komission jäseniä ja muiden EU:n toimielinten edustajia ja jota edeltää Euroopan nuori-  
soportaalissa toteutettava kuuleminen aina, kun se on mahdollista,
5. järjestää tapaamisia sellaisten nuorten kanssa, joilla ei yleensä ole yhteyttä Euroopan unionin toimielimiin,

#### KEHOTTAVAT JÄSENVALTIOITA JA KOMISSIOTA

1. varmistamaan, että avoin koordinoitimenetelmä säilyy avoimena ja selkeänä ja että sen avulla saatuja tietoja hyödynnetään mahdollisimman tehokkaasti,
2. luomaan jatkuva ja jäsenelty vuoropuhelu ja tukemaan sitä, jotta nuoret ja nuorisoalan muut asiaankuuluvat toimijat voivat vaikuttaa ajoissa ja tehokkaasti nuorten elämän kannalta merkityksellisten politiikkojen suunnitteluun,
3. tekemään yhteistyötä asianmukaisten toimijoiden, kuten paikallisten ja alueellisten viranomaisten sekä oppilaitosten ja kansalaisjärjestöjen kanssa jäsenelty vuoropuhelun toteuttamisessa,
4. pyrkimään varmistamaan, että jäseneltyllä vuoropuhelulla saadaan yhteen toimijat, jotka käsittelevät nuoriin liittyviä kysymyksiä joko suoraan tai epäsuorasti, jotta voitaisiin taata yhtenäinen ja monialainen toimintatapa näihin kysymyksiin,
5. kannustamaan osallistavaa lähestymistapaa, jotta tähän vuoropuheluun otetaan mukaan myös aktiiviseen kansalaisuuteen erilaisissa ja innovatiivisissa muodoissa osallistuvat nuoret, järjestöihin kuulumattomat nuoret ja heikossa asemassa olevat nuoret, sekä luomaan edellytykset kaikkien nuorten tasavertaiselle osallistumiselle,
6. tukemaan vertaisryhmäoppimista koskevia toimia, jotka koskevat nuorille tiedottamista ja nuorten osallistumista, tarpeen mukaan yhdessä niiden Euroopan maiden kanssa, jotka eivät ole EU:n jäseniä,
7. perustamaan Euroopan tasolla vapaaehtoisuuteen perustuvan työryhmän, joka käsittelee käytännön tapoja arvioida nuorten osallistumista ja nuorille tiedottamista koskevien yhteisten tavoitteiden täytäntöönpanon vaikutuksia. Komissiota pyydetään raportoimaan neuvostolle työryhmän työn tuloksista,
8. hyödyntämään mahdollisimman tehokkaasti vuosien 2007–2013 nuorisotoimintaohjelmaa jäsenelty vuoropuhelun tukemiseksi,
9. keskustelemaan jäsenelty vuoropuhelun toteuttamisesta kansallisella ja Euroopan tasolla arvioitaessa nuorisoalan eurooppalaisia yhteistyöpuutteita vuoden 2009 lopussa.

## LIITE

**TOIMENPITEET NUORTEN OSALLISTUMISTA JA HEILLE TIEDOTTAMISTA KOSKEVIEN YHTEISTEN TAVOITTEIDEN TÄYTÄNTÖÖNPANON TEHOSTAMISEKSI**

Kukin jäsenvaltio voi olosuhteistaan ja painopisteistään riippuen noudattaa seuraavaa ohjeellista toimintalinjojen luetteloa, sanotun kuitenkin vaikuttamatta kansallisten, alueellisten ja paikallisten viranomaisten eri vastuualueisiin jäsenvaltioissa:

**TIEDOTTAMINEN****1. Nuorten pääsy tietopalveluihin**

- (a) Laaditaan ja edistetään erityisesti omalla alueella sijaitsevia tietopalveluja koordinoimalla yhtenäisiä ja kattavia nuorisotiedotuksen strategioita, joissa otetaan huomioon kaikki nuoriin liittyvät kysymykset.
- (b) Kehitetään Internetiin perustuvia tiedotus- ja neuvontapalveluja ja muita innovatiivisia nuorisotiedotuksen muotoja, kuten liikkuvia nuorisotiedotusyksiköjä, jotta helpotetaan heikossa asemassa olevien nuorten tiedonsaantia.

**2. Tiedon laadukkuus**

- (c) Tarjotaan koulutusmahdollisuuksia nuorisotiedotuksesta vastaaville.
- (d) Kehitetään edelleen yksilöllisiä tiedotus- ja neuvontapalveluja.
- (e) Kehitetään nuorten tarpeisiin soveltuvia tiedotus- ja neuvontapalveluja ja käytetään nuorten itsensä suosimia tiedotuskanavia.
- (f) Käytetään tehokkaasti hyväksi nykyisiä vähimmäislaatuvaatimuksia koskevia suuntaviivoja ja/tai kehitetään laatuvaatimuksia tiedon laadukkuuden varmistamiseksi.
- (g) Parannetaan tiedon laadun seurantaa.
- (h) Pyritään varmistamaan, että nuorisotutkimuksen tulokset ovat saatavilla helposti ymmärrettävässä ja helpokäyttöisessä muodossa.

**3. Nuorten osallistuminen tiedotustoimiin**

- (i) Rohkaistaan nuorisojärjestöjä jakamaan tietoja niiden keskeisestä asemasta kansalaisyhteiskunnan rakentamisessa.
- (j) Tehostetaan nuorten osallistumista julkisten tiedotusstrategioiden laatimiseen ja arviointiin.
- (k) Kannustetaan nuoria osallistumaan nuorille suunnatun ja heitä hyödyttävän tiedon keräämiseen, tuottamiseen ja levittämiseen sekä tähän liittyvään neuvontatoimintaan.

**OSALLISTUMINEN****1. Nuorten osallistuminen kansalaistoimintaan**

- (a) Luodaan sopivat olosuhteet nuorisojärjestöjen ja nuorisotoimintaryhmien toiminnalle, esimerkiksi tarjoamalla taloudellista tukea tai tiloja niiden toimintaa varten.
- (b) Kannustetaan laaja-alaisten ja tasavertaisten osallistumismahdollisuuksien tarjoamista kaikille nuorille.
- (c) Rohkaistaan nuoria ja nuorisojärjestöjä perustamaan maailmanlaajuisia kumppanuuksia.
- (d) Selvitetään uusia osallistumismuotoja ja kannustetaan pilottihankkeita näiden uusien osallistumismuotojen tukemiseksi.
- (e) Edistetään jäseneltyä vuoropuhelua nuorten kanssa heihin liittyvissä kysymyksissä ottaen sekä kansalliset nuorisoneuvostot että aktiivisen kansalaisuuden uusiin muotoihin, kuten verkkoihin ja toimintaryhmiin, osallistuvat nuoret mukaan kuulemismenettelyyn.
- (f) Tuetaan paikallisten osallistumisen mahdollistavien rakenteiden, kuten nuorisoneuvostojen — joiden kautta nuoret voivat osallistua järjestelmällisesti paikallisten päätöksentekoelementtien toimintaan — kehittämistä ja niiden verkostoitumista ja varmistetaan alueellisten ja paikallisten viranomaisten tuki.

- (g) Varmistetaan, että nuoria kuullaan järjestelmällisesti heihin liittyvissä kysymyksissä, ja rohkaistaan kehittämään ja täytäntöön panemaan paikallisia nuoria koskevia aloitteita.
- (h) Luodaan kansallisella tasolla laaja-alaisia politiikkoja, joiden täytäntöönpanoon nuoret saavat osallistua.
- (i) Tutkitaan mahdollisuutta perustaa Internetin kautta toimivia järjestöjä.
- (j) Kehitetään osallistumista edistäviä välineitä, kuten osallistumisjärjestelyjen suuntaviivat tai Internetin interaktiiviset osallistumisfoorumit.

## 2. Nuorten aktiivisempi osallistuminen edustukselliseen demokraatioon

- (k) Kehitetään konkreettisia toimia sen varmistamiseksi, että nuoret osallistuvat enemmän edustuksellisen demokraatian instituutioiden toimintaan kunnioittaen samalla ihmisarvon, vapauden, demokratian ja tasavertaisuuden arvoja.
- (l) Hyödynnetään tehokkaammin tietotekniikkaa, jotta helpotetaan nuorten osallistumista vaaleihin paikallisella, kansallisella, alueellisella ja Euroopan tasolla.
- (m) Harkitaan tarpeen mukaan äänioikeusikärajasta keskustelemista ja hyödynnetään täysipainoisesti muutamissa jäsenvaltioissa saatuja kokemuksia.

## 3. Erilaisten osallistumisen oppimismuotojen tukeminen

- (n) Kehitetään synergiaa koulutuslalla toteuttavien toimien kanssa. Euroopan tasolla tämä voidaan saavuttaa tiiviimmällä yhteydellä koulutuksen ja opetuksen avoimeen koordinoitimenetelmään. Asianmukaisia toimenpiteitä kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla, esimerkiksi aktiivista kansalaisuutta koskevia aloitteita kouluissa, olisi kehitettävä jäsenvaltioissa.
  - (o) Tarjotaan nuorille epävirallisen oppimisen mahdollisuuksia, joilla lisätään heidän osallistumistaan kansalaisyhteiskunnan kehittämiseen ja vahvistetaan yhteyksiä koulun sekä kansalaisyhteiskunnan, nuorisjärjestöjen ja paikallisen nuorisotyön välillä. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä heikommassa asemassa oleviin nuoriin.
  - (p) Kehitetään, arvioidaan ja levitetään demokraatiakoulutusta ja nuorten osallistumista koskevia parhaita käytäntöjä.
-