

10.12.2009

(17/502/2008)

Liitteessä 1 todetut ammatillisen koulutuksen järjestäjät



OPETUSMINISTERIÖ

MERITULLINKATU 10, HELSINKI

PL 29

00023 VALTIONEUVOSTO

PUH. (09) 160 04

FAX (09) 135 9335

etu.sukunimi@minedu.fi

Undervisningsministeriet

Sjötullsgatan 10, Helsingfors

PB 29

00023 Statsrådet

Tel. (09) 160 04

Fax (09) 135 9335

för.efternamn@minedu.fi

MINISTRY OF EDUCATION

MERITULLINKATU 10, HELSINKI

P.O. BOX 29

FIN-00023 GOVERNMENT

FINLAND

TEL. +358 9 160 04

FAX +358 9 135 9335

given.surname@minedu.fi

Ministère de l'Éducation

Meritullinkatu 10, Helsinki

B.P. 29

FIN-00023 Gouvernement

Finlande

Tél. +358 9 160 04

Fax +358 9 135 9335

pre.nom@minedu.fi

www.minedu.fi

Viite:

Opetushallituksen koulutustilaisuus 10.3.2008 ja opetusministeriön kirje 19.6.2008 (drno 4/503/2008)

Selvityspyyntö

Ammattipätevyyskoulutuksen jatkokoulutus ja ammatilliseen perustutkintoon valmistava koulutus

Kuljettajakoulutuksen rahoitusjärjestelmästä

Opetusministeriön hallinnonalalla kuljettajakoulutusta järjestetään ammatillisena perus- ja lisäkoulutuksena. Koulutukseen sovelletaan ammatillisesta koulutuksesta annetun lain (630/1998) ja ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain (631/1998) säännöksiä sekä niiden nojalla annettuja säännöksiä ja määräyksiä.

Ammatillisen peruskoulutuksen rahoitusjärjestelmän peruseriaate on, että rahoitus vastaa koulutuksen järjestämisestä aiheutuneita kustannuksia. Oppilaitosmuotoisessa koulutuksessa koulutusala kohtainen rahoituksen porrastaminen lisää rahoituksen oikeanmääräistä kohdentumista koulutuksen järjestäjäkohtaisesti. Lainsäädännössä on erikseen kielletty koulutuksen järjestäminen taloudellisen voiton tavoittelemiseksi.

Oppisopimuskoulutus on ammatillisen koulutuksen järjestämismuoto. Tietopuolisten opintojen järjestäminen on sidottu koulutuksen järjestäjän järjestämisluvassa määrättyihin koulutusaloihin. Oppisopimuskoulutuksena toteutettavan ammatillisen peruskoulutuksen opiskelijamäärästä päättää koulutuksen järjestäjä todellisen koulutuskysynnän ja -tarpeen mukaisesti. Lain tavoitteena on edistää koulutustarjonnan kohdentumista joustavasti alueellisen ja alakohtaisen osaamistarpeen kysynnän mukaisesti.

Kuljettajien ammattipätevyyskoulutuksesta

Kuorma- ja linja-auton kuljettajien ammattipätevyyslaki (273/2007) ja sen nojalla annettu valtioneuvoston asetus (640/2007) tulivat voimaan 1.8.2007. Mainituilla päätöksillä on toimeenpantu kansallisella tasolla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/59EY maanteiden tavara- ja henkilöliikenteeseen tarkoitettujen tiettyjen ajoneuvojen kuljettajien perustason ammattipätevyyttä ja jatkokoulutusta koskevat toimenpiteet. Mainittu direktiivi ja kansalliset säädökset edellyttävät mm. että kansallinen toimivaltainen viranomainen hyväksyy ammattipätevyyskoulutusta antavat koulutuskeskukset.

Opetusministeriö on hakemusten perusteella vahvistanut koulutuskeskukseksi 47 koulutuksen järjestäjää, joilla on oikeus antaa perus- ja/tai jatkokoulutustason ammattipätevyyskoulutusta. Koulutusta voi järjestää vain hyväksytty koulutuskeskus, josta päättää opetusministeriö ammatillisen koulutuksen järjestämislupapäätöksen yhteydessä. Muiden kuin ammatillisen koulutuksen järjestäjien osalta toimivaltainen viranomainen on Ajoneuvohallintokeskus.

Perustason koulutus kestää 140-280 tuntia. Opetushallitus vahvistaa opetussuunnitelman ja näyttötutkinnon perusteiden yhteydessä perustason ammattipätevyyskoulutuksessa noudatettavat opetussuunnitelman ja näyttötutkinnon perusteet. Koulutuskeskukseksi hyväksytyn on noudatettava Opetushallituksen vahvistamia koulutuksen opetussuunnitelman ja tutkinnon perusteita. Perustason ammattipätevyyskoulutusta antavaksi koulutuskeskukseksi hyväksytty koulutuksen järjestäjä saa järjestää myös jatkokoulutusta sen jälkeen, kun Ajoneuvohallintokeskus on koulutuksen järjestäjän hakemuksesta hyväksynyt jatkokoulutuksessa noudatettavan koulutusohjelman. Jatkokoulutus on laajuudeltaan 35 tuntia viidessä vuodessa. Opetus on annettava vähintään 7 tunnin jaksoissa.

Ammattipätevyyskoulutus ja ammatillisen perustutkinnon tutkintovaatimukset

Perustason ammattipätevyyskoulutuksen sisällöksi määritelty opintokokonaisuus on logistiikan perustutkinnon tutkinnon perusteissa yksi tutkinnon osa. Koulutuksen sisältö on yksityiskohtaisesti määritelty.

Ammattipätevyyskoulutuksen *jatkokoulutuksen* sisällön tulee olla samoista oppiaineista kuin perustason koulutus. Koulutusten yksityiskohtaiset sisällöt hyväksyy Ajoneuvohallintokeskus. Hyväksytyjä koulutusohjelmia on noin 900. Toisin kuin ammattipätevyyskoulutuksen peruskoulutuksen kohdalla, Opetushallituksen tutkintomääräyksessä ei ole mainintaa, että logistiikan perustutkintoon sisältyvänä koulutuksena voi järjestää ammattipätevyyskoulutuksen jatkokoulutusta.

Lisäksi ammattipätevyysdirektiivin mukaisen jatkokoulutuksen toteuttaminen logistiikan perustutkintoon valmistavan koulutuksen rahoituksella on kokonaan erikseen kielletty kahdessa eri yhteydessä: Opetushallituksen toimesta järjestetyssä koulutustilaisuudessa 10.3.2008, joka pidettiin Etelä-Suomen lääninhallituksessa sekä opetusministeriön ammatillisen koulutuksen järjestäjille toimittamassa ohjekirjeessä 19.6.2008 (dnro 4/503/2008).

Ammattipätevyysrekisterin ja oppisopimusopiskelijoiden henkilötietojen vertailu

Oppisopimuskoulutuksena annettavan ammatillisen peruskoulutuksen opiskelijamäärä kasvoi vuosina 2006-2008 nopeasti, josta kasvusta huomattava osuus kohdistui logistiikan perustutkintoon valmistavaan koulutukseen. Opetusministeriö kiinnitti huomiota siihen, että logistiikan perustutkintoon valmistavan koulutuksen oppisopimusopiskelijoiden määrä kasvoi voimakkaasti samanaikaisesti, kun kuljettajien ammattipätevyysdirektiivin toimeenpano käynnistyi. Lisäksi opetusministeriöön toimitettiin runsaasti palautetta, jonka mukaisesti logistiikan perustutkintoon valmistavan koulutuksen yhteydessä järjestettiin ammattipätevyyskoulutuksen jatkokoulutusta. Edellä selostetun perusteella opetusministeriö lähetti ammatillisen koulutuksen järjestäjille 17.10.2008 (17/502/2008) selvityspyynnön, jonka mukaisesti koulutuksen järjestäjien tuli toimittaa opetusministeriöön tiedot vuoden 2008 aikana oppisopimusmuotoisen logistiikan perustutkintoon valmistavaan koulutukseen osallistuneista. Koulutuksen järjestäjät toimittivat vastaukset pyydetyn aikataulun mukaisesti eli 6.11.2008 mennessä.

Opetusministeriön tavoitteena oli valmistella järjestäjiltä saamiensa vastausten perusteella yhteistyössä Opetushallituksen ja Ajoneuvohallintokeskuksen kanssa suunnitelma jatkotoimenpiteistä jo vuoden 2009 alussa. Lähtökohtana oli, että ministeriö voisi johtopäätöksiä ja jatkotoimenpiteitä koskevassa valmistelutyössä käyttää Ajoneuvohallintokeskuksen rekisteritietoja. Tässä yhteydessä ilmeni, että ammattipätevyysrekisteriin sisällytettyjen tietojen päivityksestä johtuen rekisteritiedot olivat käytettävissä vasta myöhemmin keväällä 2009. Siitä johtuen valmistelutyön aikataulua tarkistettiin. Samoin todettiin, että rekistereiden käytöstä on tarpeen hankkia Tietosuojavaltuutetun lausunto.

Saatuun koulutuksen järjestäjiltä opiskelijoita koskevat tiedot opetusministeriö pyysi 14.8.2009 Tietosuojavaltuutetun lausuntoa rekisteritietojen yhdistämisen lainmukaisuudesta henkilötietolain näkökulmasta. Lausuntopyynnössä opetusministeriö esitti perusteluinaan, että tarkastuksen suorittamisessa valtionapuviranomaisella on laissa säädetty tehtävä, jonka perusteella henkilötietolain 13 §:n 1 momentin 1) kohdan edellytykset täyttyvät. Lisäksi opetusministeriö totesi lausuntopyynnössä, että rekisteröidyn yksilöiminen on välttämätöntä, koska se on edellytyksenä väärinkäytösten todentamiselle ja takaisinperinnän toteuttamiselle. Tietosuojavaltuutettu toimitti lausunnon 4.9.2009, jonka perusteella tietojen luovuttamisesta päättää rekisterin pitäjä.

Opetusministeriö pyysi 7.9.2009 Ajoneuvohallintokeskukselta ammattipätevyysrekisteriin sisällytettyjen tietojen käyttömahdollisuutta vertailun tekemiseksi. Ajoneuvohallintokeskus päätti 21.9.2009 (328/157/2009) tekemällään päätöksellä luovuttaa rekisteriin sisällytetyt tiedot opetusministeriön käyttöön.

Rekisterien yhdistämisen tulokset

Oppisopimuskoulutuksen järjestäjien toimittamien henkilötietojen vertailu ammattipätevyysrekisteriin sisällytettyihin tietoihin toteutettiin lokakuun 2009 aikana. Vertailun tulokset on esitetty liitteessä 1. Taulukosta ilmenee koulutuksen järjestäjäkohtaisesti lukumäärätiedot niistä ammattipätevyyskoulutuksen jatkokoulutuk-

seen osallistuneista vuonna 2008, jotka ovat samanaikaisesti olleet oppisopimusmuotoisen ammatillisen peruskoulutuksen valtionosuusrahoituksen perusteena.

Selvityspyyntö

Opetusministeriö pyytää liitteessä 1 mainituilta koulutuksen järjestäjiltä selvitystä seuraavien kokonaisuuksien mukaisesti:

1. Logistiikan perustutkintoon valmistavan oppisopimuskoulutuksen tietopuolinen opetus
 - a) oppisopimusopiskelijan työnantaja/koulutustyöpaikka
 - b) tietopuolisen koulutuksen päivien määrä opiskelijakohtaisesti sen mukaisesti, kun ne on kirjattu henkilökohtaiseen opintosuunnitelmaan
 - c) logistiikan perustutkintoon valmistavan tietopuolisen koulutuksen ajankohdat
 - d) tietopuolisen koulutuksen keskeiset opetussisällöt
 - e) logistiikan perustutkintoon valmistavan koulutuksen tietopuolisen koulutuksen järjestämistä koskevat sopimukset
2. Maksettujen koulutuskorvausten määrät
3. Ammattipätevyyskoulutuksen järjestäminen
 - a) ammattipätevyyskoulutuksen jatkokoulutuksen järjestäminen koulutuksen järjestäjän omana toimintana tai sen yhteisön toimesta, jolta koulutuksen järjestäjä hankkii perustutkintoon valmistavan tietopuolisen koulutuksen
 - b) ammattipätevyyskoulutuksen toteuttaminen maksullisena palvelutoimintana
 - c) ammattipätevyyskoulutuksen jatkokoulutuksen koulutuspäivien hinnat
 - d) ammattipätevyyskoulutuksen jatkokoulutuksen koulutussisällöt
 - e) ammattipätevyyskoulutuksen jatkokoulutuksen järjestämistä koskevat sopimukset
4. Muut logistiikan perustutkintoon valmistavan koulutuksen ja ammattipätevyyskoulutuksen jatkokoulutuksen kannalta tarpeelliset seikat
5. Koulutuksen järjestäjien esitykset prosessin loppuunsaattamisesta ja mahdollisista palautettavista valtionosuuksien määristä.

Kohtien 1 a, 1 b, 1 c, 2 ja 3 a, 3 c vastaamista varten koulutuksen järjestäjille toimitetaan sähköisesti liitteen 2 mukainen taulukko excel-muodossa.

Adulta Oy:n ja Jalasjärven aikuiskoulutuskeskuksen osalta kuljettajakoulutuksen järjestäminen sisältyy meneillään oleviin tarkastuksiin. Jalasjärven kuntaa ja Adulta Oy:tä pyydetään ottamaan huomioon vastauksessaan kuljettajakoulutuksen yhteys oppisopimuskoulutuksen tarkastuksiin ja esittämään vastauksessaan tämän selvityksen kannalta tarpeelliset lisänäkökohdat.

Opetusministeriö pyytää selvityksiä 22.1.2010 mennessä. Lisätietoja antaa erikoissuunnittelija Pasi Rentola, puh. 09 160 77492, (pasi.rentola@minedu.fi)

Osaston päällikön sijainen,
Johtaja


Marita Savola

Erikoissuunnittelija


Pasi Rentola

Tiedoksi

opetusministeri Henna Virkkunen
valtiosihteeri Heljä Misukka
erityisavustaja Laura Rissanen
kansliapäällikkö Harri Skog
sisäisen tarkastuksen yksikkö
ylijohtaja Sakari Karjalainen
ammattillisen koulutuksen yksikkö
Turun aikuiskoulutussäätiö
Opetushallitus
Ajoneuvohallintokeskus
Ammattillisen aikuiskoulutuksen liitto
Koulutuksen järjestäjät ry
Oppisopimuskoulutuksen järjestäjät ry
Ammattillisen koulutuksen järjestäjät

Lite 1

Kouluttaja	Logistiikan perustutkintoon valmistavan koulutuksen oppisopimuksia yhteensä	Jatkokoulutukseen osallistuneiden opiskelijoiden määrä oppisopimusten voimassaoloaikana
JAKK / Jalasjärven kunta	2 851	1 637
Paimion kaupunki/	819	646
Adulta Oy	447	329
Työhooseura ry	405	255
MJK-koulutuskeskus ry/ MJK-instituutti	105	79
Pohjois-Suomen koulutuskeskussäätiö	198	68
Koillis-Pohjanmaan ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä	220	60
Siika-Pyhäjoen alueen koulutuskuntayhtymä	55	15
Hämeenlinnan seudun koulutuskuntayhtymä	15	14
Päijät-Hämeen koulutuskonserni-kuntayhtymä	35	9
Jyväskylän koulutuskuntayhtymä/	27	6
Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia	20	4
Ylä-Savon koulutuskuntayhtymä	25	4
Kemijärven kaupunginhallitus	3	2
Pirkanmaan koulutuskonserni	101	2
Rovaniemen koulutuskuntayhtymä	15	2
Ammattienedistämislaitos	46	1
Keski-Savon oppimiskeskusten kuntayhtymä	5	1
Oulun seudun koulutuskuntayhtymä	16	1
Porin kaupunki/Satakunnan oppisopimuskampus	28	1
Salon seudun koulutuskuntayhtymä	5	1
Savon koulutuskuntayhtymä / Savon oppisopimuskampus	3	1
Sastamalan koulutuskuntayhtymä	3	1

(Vastaukset esimerkin mukaisessa muodossa)

*) Maksullista palvelutoimintaa koskevat sopimukset pyydetään toimittamaan kysymyslistan kohdan 3 d mukaisesti

Opiskelijan nimi	syntymävuosi	Oppisopimus- työpaikka/ työntekijä	Tietopuolisen koulutuksen päivien määrä*	Tietopuolisen koulutuksen ajankohdat	Koulutuksen järjestäjä itse logistiikan perustutkimon tietopuolisen koulutuksen järjestäjänä	Maksettujen koulutuskorvau- sten määrät (euroa/kk)	Ammattipätevyysk oulutuksen toteuttaminen koulutuksen järjestäjän omana tai sen yhteisön toimesta, jolta koulutuksen järjestäjä hankkii perustutkintoon valmistavan tietopuolisen koulutuksen	Ammattipätevyys- koulutus toteutettu maksullisena palvelutoimintana *)
Matti Meikäläinen	1988	Kuljetus Oy	2	5.1.2008, 12.5.2008	kyllä	50	kyllä	ei